Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
муниципального образования
Северский муниципальный район
Краснодарского края
от _____ № ____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский район на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский муниципальный район Краснодарского края, утвержденного решением Совета муниципального образования Северский район от 8 сентября 2016 года №103 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Северский район».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края на 2026 - 2029 годы, утвержденный распоряжением администрации муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края № 77 от 21 мая 2026 года.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления разработаны с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой политики на период до 2027 года.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2025 году

В целях увеличения наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Северскому району в 2025 году реализован план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Северскому району в 2025 году (утвержден постановлением администрации муниципального образования Северский район от 30 апреля 2025 года № 693);

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2025 году является повышение устойчивости местного бюджета.

Местный бюджет за 2025 год исполнен по доходам в объеме 5003,7 млн рублей, по расходам в сумме 4916,9 млн рублей, с профицитом в размере 86,8 млн рублей.

Объем доходов бюджета муниципального образования Северский район в 2025 году составил 5003,7 млн рублей, или 112,7 % к уровню 2024 года, объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета – 2150,3 млн рублей, или 123,2 % к уровню 2024 года.

Объем расходов бюджета муниципального образования Северский район в 2025 составил 4916,9 млн рублей, или 114,1 % к уровню 2024 года.

Объем расходов социально-культурной сферы составил 4315,4 млн рублей в 2025 году и увеличился по сравнению с 2024 годом на 736,8 млн руб. или на 20,6 %. Объем расходов на строительство и реконструкцию объектов муниципальной собственности в 2025 году составил 283,9 млн рублей, что ниже уровня 2024 года в 0,6 раза.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Северский район на 1 января 2026 года отсутствовала.

В ходе исполнения местного бюджета за 2025 год в рамках основных направлений бюджетной политики муниципального образования Северский район реализованы меры, в том числе:

обеспечены дополнительные меры социальной поддержки:

в виде единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, заключившим контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в целях участия в специальной военной операции — 63,8 млн рублей;

ежемесячные выплаты в виде частичной компенсации расходов по оплате найма жилых помещений учителям муниципальных общеобразовательных учреждений муниципального образования Северский район — 0,5 млн рублей;

обеспечена реализация участия в национальных и региональных проектах на сумму 201,1 млн рублей.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетов городских и сельских поселений:

1) предоставлены из бюджета муниципального образования Северский район Краснодарского края дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов поселений — 32,9 млн руб.;

2) предоставлены из резервного фонда администрации муниципального образования Северский район Краснодарского края бюджетам поселений, входящим в состав Северского района, на предупреждение стихийных и техногенных бедствий - 9,7 млн руб.;

3) в 2025 году проведена реструктуризация муниципального долга по бюджетным кредитам, предоставленным в 2024 году бюджетам поселений из бюджета муниципального образования Северский район, с частичным списанием основного долга в объеме 50 % остатка непогашенной задолженности по основному долгу по состоянию на 1 января 2025 года (списано 1,4 млн рублей).

В 2025 году обеспечено выполнение условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Северский район, заключенного между администрацией района и министерством финансов Краснодарского края. План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района, направленный на повышение налогового потенциала выполнен, в том числе за счет увеличения налогооблагаемой базы, улучшения администрирования платежей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, увеличения собираемости налогов. Задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет Краснодарского края уменьшилась на 96,0 млн рублей или на 81,7 % из рассмотренных на 12 комиссиях за 2025 год 117,6 млн рублей.

Администрацией муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края в ходе проведения претензионно-исковой работы, с целью снижения задолженности, за 2025 год подготовлено и направлено 1035 претензии на общую сумму 31,3 млн рублей.

Проводилась работа, направленная на вовлечение объектов в налоговый оборот, путем уточнения сведений о правообладателях земельных участков и выявлению неучтенных строений.

В рамках повышения налогового администрирования на постоянной основе проводится информационная кампания, направленная на разъяснительную работу с населением, оказывающим услуги на дому, распространение листовок в рамках «подворовых» обходов, сходов граждан.

3. Основные направления бюджетной политики на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации в соответствии с Указом № 309;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края;

поддержка отраслей экономики Краснодарского края;

стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Северского района; развитие социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края на 2027 - 2029 годы.

Задачей бюджетной политики муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края в сфере расходов является повышение благосостояния граждан, исполнение действующих расходных обязательств. При этом выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы являются безусловным приоритетом бюджетной политики и будут исполнены в полном объеме в любой экономической ситуации.

Общий уровень и структура расходов бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края определены исходя из формирования предельных расходов в соответствии с доходами бюджета и приоритетного обеспечения финансирования мероприятий в рамках полномочий муниципального района.

При планировании объема расходных обязательств бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края учитывается оценка исполнения в 2025 году, уточненный прогноз показателей социально-экономического развития и следующие факторы:

установление гарантированного размера оплаты труда работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), на уровне минимального размера оплаты труда;

сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае;

финансовое обеспечение публично-нормативных обязательств, в том числе социальные выплаты отдельным категориям населения;

завершение финансирования обязательств ограниченного срока действия;

финансирование мероприятий «длящегося» характера, возникших в ходе исполнения местного бюджета в предшествующих годах;

уточнение контингента получателей выплат;

уточнение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края и расходов, зависящих от объема поступления отдельных доходов;

обеспечение бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга;

развитие практики инициативного бюджетирования в муниципальном образовании Северский муниципальный район Краснодарского края;

ежегодное изменение объемов целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края.

В целях обеспечения достижения результатов от использования бюджетных средств необходимо продолжить контроль за равномерным исполнением расходов бюджета района.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо продолжить совершенствование процедуры планирования и исполнения бюджета, включая:

расширение практики внедрения обоснований расходов для получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений по расходам на приобретение имущества и проведение ремонтных работ;

продолжение процедуры планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с учетом механизма обоснований, включая наличие утвержденной актуальной проектно-сметной документации, отвод земельного участка под строительство;

проведение муниципального внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

Ограничение дефицита местного бюджета – это вопрос устойчивости местного бюджета, поэтому долгосрочным ориентиром, как и в предыдущие годы в бюджетной политике, должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам местного бюджета и источниковым доходам местного бюджета.

Источниками финансирования дефицита бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края в рассматриваемом периоде будут являться бюджетные кредиты (при наличии предварительного согласования их предоставления из бюджета Краснодарского края), кредиты из коммерческих организаций, изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и иные источники финансирования.

4. Задачи налоговой политики на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

Налоговая политика муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края в 2027 году и плановом периоде на 2028 и 2029 годы базируется на основе налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края, при этом задачи налоговой политики муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края, поставленные в предыдущие годы, не потеряли своей актуальности и будут сохранены с учетом новых критериев.

В целом в налоговой политике приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Северский район, а основной акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

В 2027 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию собственного бюджетного потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Северский муниципальный район Краснодарского края, территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и органов власти Краснодарского края в части качественного администрирования доходов местного бюджета и повышения уровня их собираемости, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Совместно с органами местного самоуправления Северского района будет продолжена работа по следующим направлениям:

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Северский район, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в консолидированный бюджет муниципального образования Северский район имеющихся резервов поступлений доходов;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета края и местного бюджета.

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет муниципального образования Северский район;

повышение уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

содействие вовлечению граждан Российской Федерации в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход, либо их регистрация в качестве самозанятых;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории поселений Северского района, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

оказание содействия по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков и сокращению недоимки по налогам и другим обязательным платежам в местный бюджет;

повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности;

мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов;

содействие улучшению взаимодействия поселений Северского района и уполномоченного налогового органа по инвентаризации и уточнению адресов в федеральной информационной адресной системе (ФИАС) в целях обеспечения достоверности, полноты и актуальности содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах.

В целях оказания содействия уполномоченному налоговому органу в администрировании им доходов местного бюджета будет продолжена работа межведомственной комиссии по погашению имеющейся задолженности по платежам, поступающим в консолидированный бюджет Краснодарского края по Северскому району, выявлению субъектов предпринимательской деятельности, не оформивших свои трудовые отношения с наемными работниками, доведению уровня заработной платы до среднекраевых показателей в разрезе видов экономической деятельности.

5. Формирование межбюджетных отношений

Укрепление финансовой обеспеченности городских и сельских поселений Северского района, обеспечение сбалансированности бюджетов поселений остаются приоритетом бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений. Предусматривается:

- определение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для расчета дотации при распределении не ниже уровня 2026 года;

- определение объема оказания финансовой помощи в виде иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности бюджетов поселений в объеме, утвержденном на 2027 и 2028 годы;

- определение объема субсидии бюджетам городских и сельских поселений в целях софинансирования расходных обязательств, связанных с реализацией программы «Местные дороги» в 2027 году, источником финансового обеспечения которых являются средства транспортного налога, зачисляемого в бюджет муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края из бюджета Краснодарского края.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений предусматривается с учетом отдельных факторов, влияющих на сбалансированность бюджетов поселений в 2027 году.

Межбюджетные отношения на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов формируются в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Краснодарского края от 15 июля 2005 года №918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» и решения Совета муниципального образования Северский район от 22 сентября 2011 года № 225 «О межбюджетных отношениях в Северском районе» (с изменениями).

В целях повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края, ответственного управления муниципальными финансами предусматривается следующее:

своевременное доведение объемов предоставления финансовой помощи из бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края до поселений Северского района;

полное, своевременное и эффективное использование межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования Северский муниципальный район Краснодарского края;

осуществление более тщательного, постоянного мониторинга финансового положения бюджетов поселений Северского района, изменений основных параметров, структуры расходов, муниципального долга.

Заместитель главы администрации
(начальник финансового управления) К.В.Леуцкая